

PAC: Novità 2010

**Federazione Interregionale Dottori
Agronomi e Forestali
Corso di Preparazione agli Esami di
Stato**

Dott. Agr. Paolo Mancuso

Contenuti

- ❖ HC: i pagamenti diretti e applicazione in Italia
- ❖ HC: le misure di mercato e applicazione in Italia
- ❖ HC: le modifiche alla politica di sviluppo rurale
- ❖ Il futuro della Pac oltre il 2013



Le fasi della PAC

1993-1999

riforma MAC SHARRY

2000-2004

Agenda 2000

2005-2009

revisione di medio termine
- Mid Term Review (riforma Fischler)

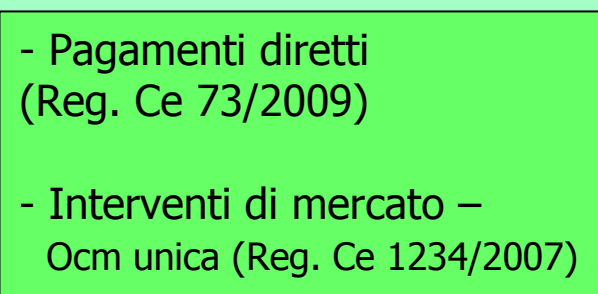
2009-2013

verifica dello state di salute
- Health check (riforma Fischer Böel)

Pac: 2 pilastri, 2 fondi, 4 regolamenti

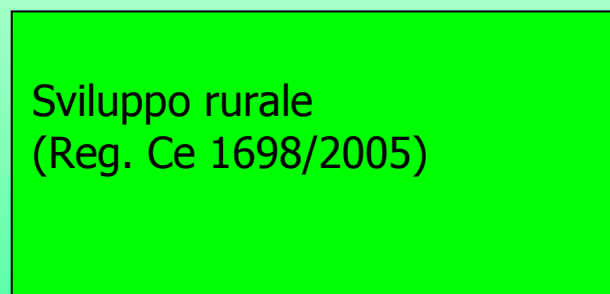


1° pilastro



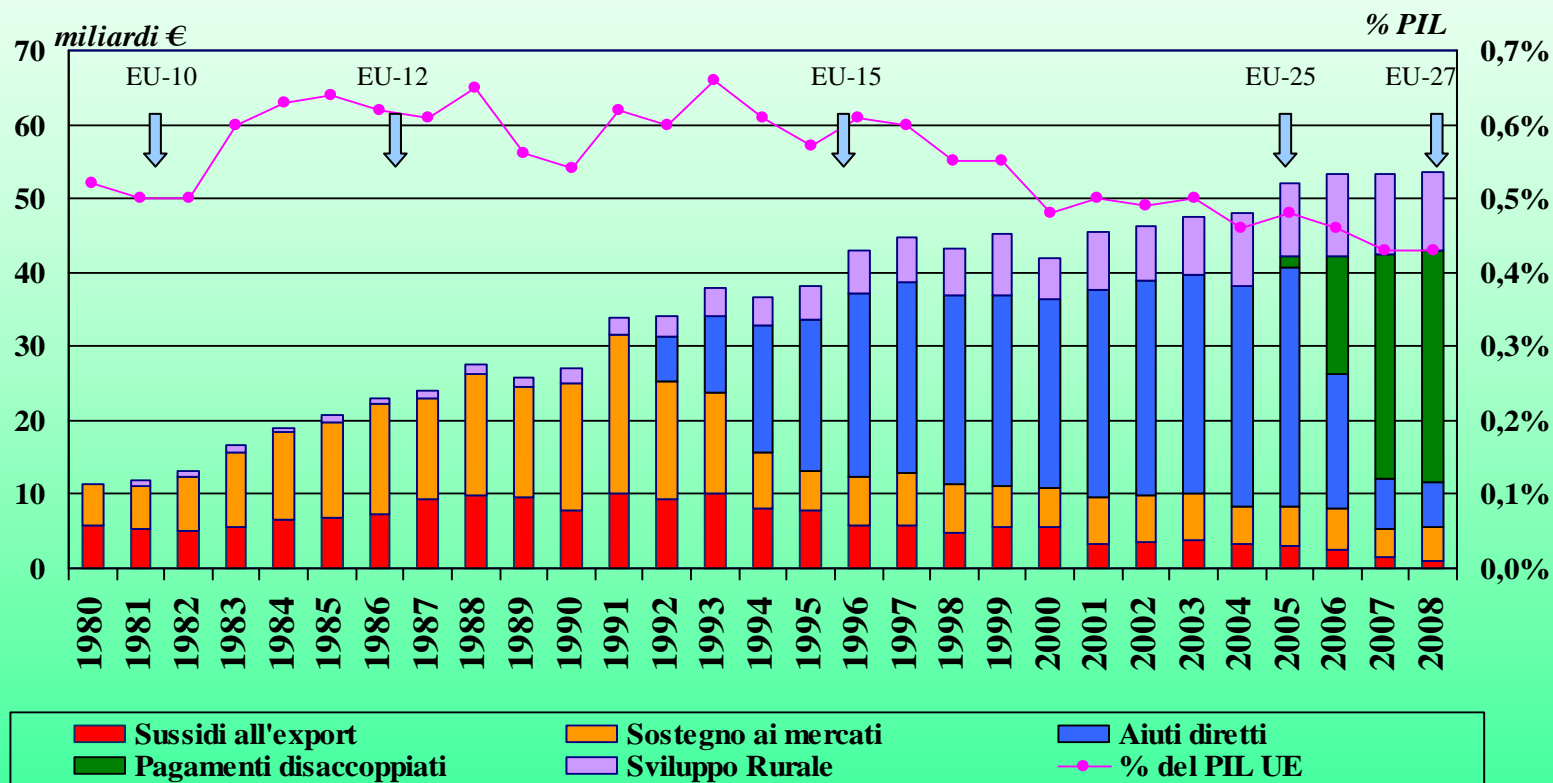
FEAGA

2° pilastro

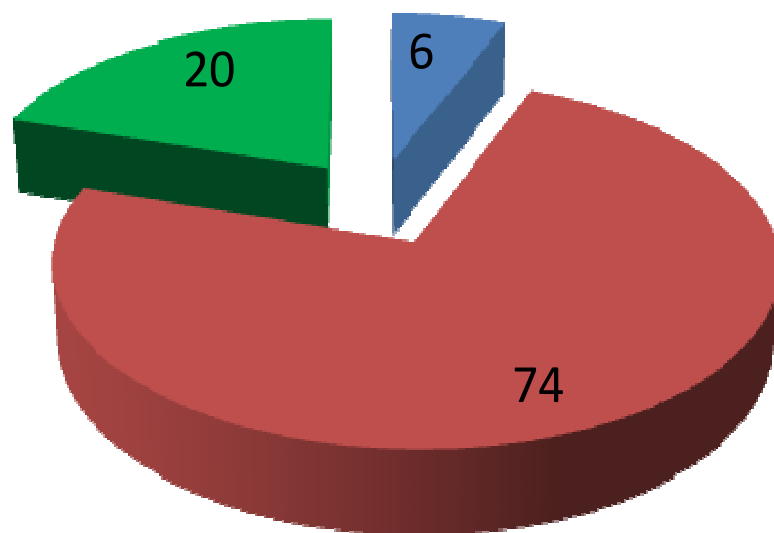


FEASR

Spesa PAC e riforma della PAC

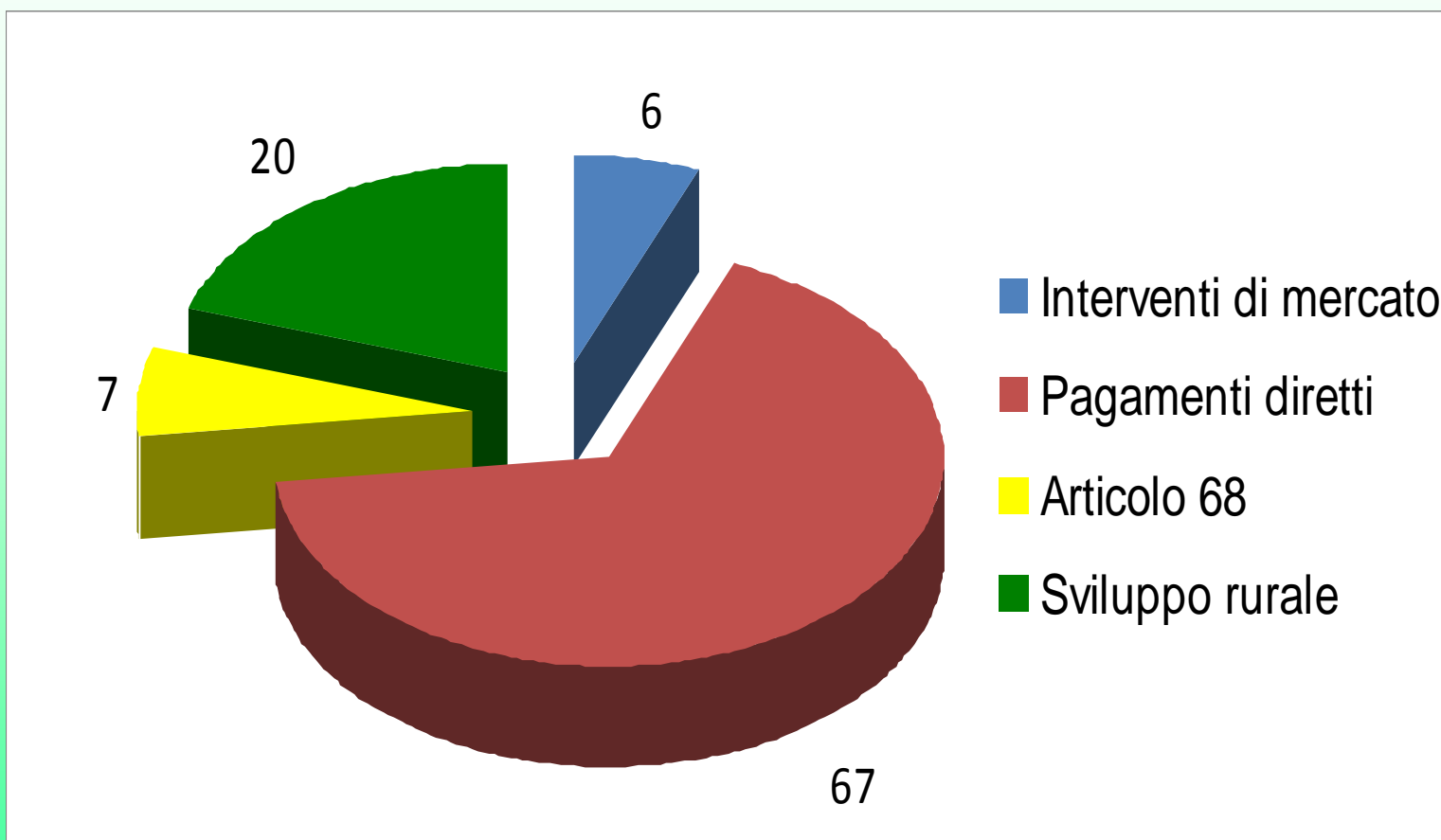


La ripartizione della spesa della PAC



- Interventi di mercato
- Pagamenti diretti
- Sviluppo rurale

La ripartizione della spesa della PAC e l'articolo 68



Health check

**Come cambiano
i pagamenti diretti?**

Health check: le scelte nazionali

Forfetizzazione o regionalizzazione	Non si applica. I titoli mantengono il loro valore storico fino al 2013
Anticipo disaccoppiamento totale nell'ortofrutta	Nessun anticipo. Rimane in vigore l'aiuto accoppiato per il pomodoro anche nel 2010. Dal 2011, sarà applicato il disaccoppiamento totale per il pomodoro da industria, pesche e pere da industria; dal 2013 per le prugne da industria.
Requisiti minimi	È stata confermata la soglia di 100 euro/beneficiario, già prevista dalla normativa nazionale in vigore.
Sostegno specifico (Art. 68)	L'Italia applicherà il sostegno specifico. L'importo assegnato al sostegno specifico è pari a 316,25 milioni di euro. Il finanziamento dell'articolo 68 è assicurato da: - 144,9 milioni di euro di fondi inutilizzati; - da una trattenuta del 10% dei titoli assegnati ai produttori storici di tabacco e barbabietola; - da una trattenuta del 3,8% del valore dei titoli assegnati a tutti gli agricoltori.

Il disaccoppiamento totale nell'health check

PAGAMENTI ACCOPPIATI	IMPORTO ATTUALE	HEALTH CHECK
premio alla qualità del grano duro	40 euro/ha	disaccoppiato nel 2010 Periodo di riferimento 2005-2008
pagamenti supplementari dell'art. 69 del Reg. Ce 1782/2003	seminativi, bovini, ovicaprini, barbabietola	disaccoppiato nel 2010 periodo di riferimento: 2000-2002
premio per le colture proteiche (fave, favette, pisello proteico, lupini)	55,57 euro/ha	disaccoppiato nel 2012 Periodo di riferimento 2005-2008
aiuto specifico per il riso	453 euro/ha	disaccoppiato nel 2012 Periodo di riferimento 2005-2008
pagamento per la frutta a guscio	120,75 euro/ha	disaccoppiato nel 2012 Periodo di riferimento 2005-2008
aiuto per le sementi	Importo variabile per seme	disaccoppiato nel 2012 periodo di riferimento: 2000-2002
aiuto per le colture energetiche	45 euro/ha	abolito dal 2010
aiuto alla trasformazione dei foraggi essiccati	33 euro/t	disaccoppiato dal 2012 Periodo di riferimento 2005-2008

Massimali per il disaccoppiamento

Sostegni	Disaccoppiato dal	Periodo di riferimento	Massimali (000 euro)
Premio alla qualità del grano duro	2010	2005-2008	42.457
Articolo 69	2010	2000-2002	189.931
Aiuto alle piante proteiche	2012	2005-2008	5.009
Aiuto specifico per il riso	2012	2005-2008	99.473
Pagamenti per la frutta a guscio	2012	2005-2008	15.710
Aiuto alla produzione per le sementi	2012	2000-2002	13.321
Foraggi essiccati	2012	2005-2008	22.605
Totale			388.506

Attuazione art. 69: pagamenti supplementari

Massimali settoriali	Importo erogato 2005	Importo erogato 2006	Importo erogato 2007	Importo erogato 2008
	euro/ha - euro/capo	euro/ha - euro/capo	euro/ha - euro/capo	euro/ha - euro/capo
Seminativi	47,80	53,66	50,70	46,55
Carni bovine	22,80	27,35	26,49	28,72
Carni ovicaprine	1,28	1,31	1,44	1,51
Zucchero	-	105,80	118,74	196,42

Attuazione art. 69 in Italia

IMPORTI TRATTENUTI DAL PAGAMENTO UNICO PER AZIENDA DA DESTINARE AI PAGAMENTI SUPPLEMENTARI DELL'ART. 69

Massimali settoriali	Importo totale del massimale nazionale	Trattenuta	Importo trattenuto da destinare ai pagamenti supplementari
	(milioni di euro)	%	(milioni di euro)
Seminativi	1.771,40	8%	141,712
Carni bovine	409,63	7%	28,674
Carni ovicaprine	173,30	5%	8,665
Zucchero	135,99	8%	10,880
Totale	2.490,32		189,931

Novità della Pac per i seminativi nel 2010

1. Premio alla qualità del grano duro (40 euro/ha):

➤ **abrogazione e disaccoppiamento**

2. Articolo 69 (circa 50 euro/ha):

➤ **abrogazione e disaccoppiamento**

3. Articolo 68 (circa 75 euro/ha):

➤ **introduzione di un nuovo pagamento supplementare**

Pagamenti disaccoppiati: come cambiano i titoli nel 2010?

Aumenta il valore dei titoli:

- **disaccoppiamento dell'aiuto alla qualità del grano duro (40 euro/ha);**
- **disaccoppiamento dell'articolo 69;**

Diminuisce il valore dei titoli:

- **trattenuta del 3,8% per finanziare l'articolo 68;**
- **10% per barbabietola e tabacco.**

Riduzione dei pagamenti (modulazione):

- **Sopra i 5.000 euro: il taglio della modulazione passa dal 7% al 8%.**

In sintesi: un esempio

Esercizio finanziario	Superficie (ettari)	Valore titoli (euro)	Totale (euro)
2009	40	400	16.000

Esercizio finanziario	Superficie (ettari)	Valore titoli (euro)	Totale (euro)
Aumento premio alla qualità	40	+40	1.600
Aumento Articolo 69	40	+32	1.280
Trattenuta Articolo 68 (-3,8%)	40	-18	-720
Totale	40	+54	2.160
2010	40	454	18.160

Articolo 68: SOSTEGNO SPECIFICO

L'articolo 68 del Reg. Ce 73/2009 è una nuova forma di sostegno nell'ambito della politica dei pagamenti diretti.

Una nuova forma di sostegno:

- **L'articolo 68 non è più una forma di disaccoppiamento parziale, ma un SOSTEGNO SPECIFICO.**
- **... una via intermedia tra i pagamenti diretti disaccoppiati e le misure della politica di sviluppo rurale.**

Il plafond dell'articolo 68 potrà essere alimentato da una trattenuta del 10% del massimale nazionale:

- **plafond Italia: 4.300 milioni di euro;**
- **max Articolo 68 per l'Italia: 430 milioni di euro**
- **scelte Italia: 316,25 milioni di euro.**

Il nuovo Articolo 68

Settore	(milioni euro)	Tipologia di sostegno	Premio massimo
Vacche nutrici	24	Vitello nato da vacche nutrici primipare di razze da carne iscritte ai LLGG	200 euro/capo
		Vitello nato da vacche nutrici pluripare di razze da carne iscritte ai LLGG	150 euro/capo
		Vitello nato da vacche nutrici a duplice attitudine iscritte nei registri anagrafici	60 euro/capo
Macellazione bovini	27,25	Bovini macellati in età compresa tra 12 e 24 mesi, con permanenza minima di 7 mesi in allevamento, allevati in conformità con un disciplinare di etichettatura facoltativa ai sensi del Reg. Ce 1760/2000 (sistema di qualità Mipaaf).	50 euro/capo
		Bovini macellati in età compresa tra 12 e 24 mesi, certificati ai sensi del Reg. Ce 510/2006 (IGP).	90 euro/capo

Il nuovo Articolo 68

Settore	milioni di euro	Tipologia di sostegno	Premio massimo
Ovicaprino	10	Montoni acquistati, iscritti al LLGG e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie.	300 euro/capo
		Montoni di età inferiore o uguale a 5 anni, detenuti in azienda, iscritti al LLGG e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie.	70 euro/capo
		Ovicaprini macellati e certificati ai sensi del Reg. Ce 510/2006 (DOP/IGP).	15 euro/capo
		Ovicaprini allevati con un coefficiente di densità inferiore o uguale a 1,0 UBA/ettaro.	10 euro/capo
Olio di oliva	9	Olio di oliva prodotto in aziende iscritte ai sistemi di controllo per il rispetto del disciplinare di produzione ai sensi del Reg. Ce 510/2006 (DOP/IGP) e/o ai sensi del Reg. Ce 834/2007 (agricoltura biologica).	1,0 euro/kg

Il nuovo Articolo 68

Settore	milioni di euro	Tipologia di sostegno	Premio massimo
Latte	40	<p>Latte crudo di vacca prodotto nel rispetto di almeno due dei seguenti requisiti qualitativi ed igienico-sanitari:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tenore di cellule somatiche (per ml) inferiore a 300.000; - tenore di germi a 30° (per ml) inferiore a 40.000; - tenore di materia proteica non inferiore a 3,35%. 	15 euro/tonnellata
Tabacco	21,5	<p>Tabacco prodotto sulla base di un contratto di coltivazione e consegnato ad una impresa di prima trasformazione tabacco dei gruppi varietali 01, 02, 03 e 04 e che rispettano una serie di requisiti qualitativi.</p>	2,0 euro/kg
		<p>Tabacco destinato alla produzione di sigari di qualità, prodotto sulla base di un contratto di coltivazione e consegnato ad una impresa di prima trasformazione tabacco delle varietà Kentucky destinato alla produzione di fascia e che rispetta una serie di requisiti qualitativi. I pagamenti sono concessi per i quantitativi per i quali l'impresa di trasformazione ha corrisposto al produttore un prezzo non inferiore a 4,5 euro/Kg.</p>	4,0 euro/kg
		<p>Tabacco destinato alla produzione di sigari di qualità, prodotto sulla base di un contratto di coltivazione e consegnato ad una impresa di prima trasformazione tabacco delle varietà Nostrano del Brenta e che rispetta una serie di requisiti qualitativi.</p>	2,5 euro/kg

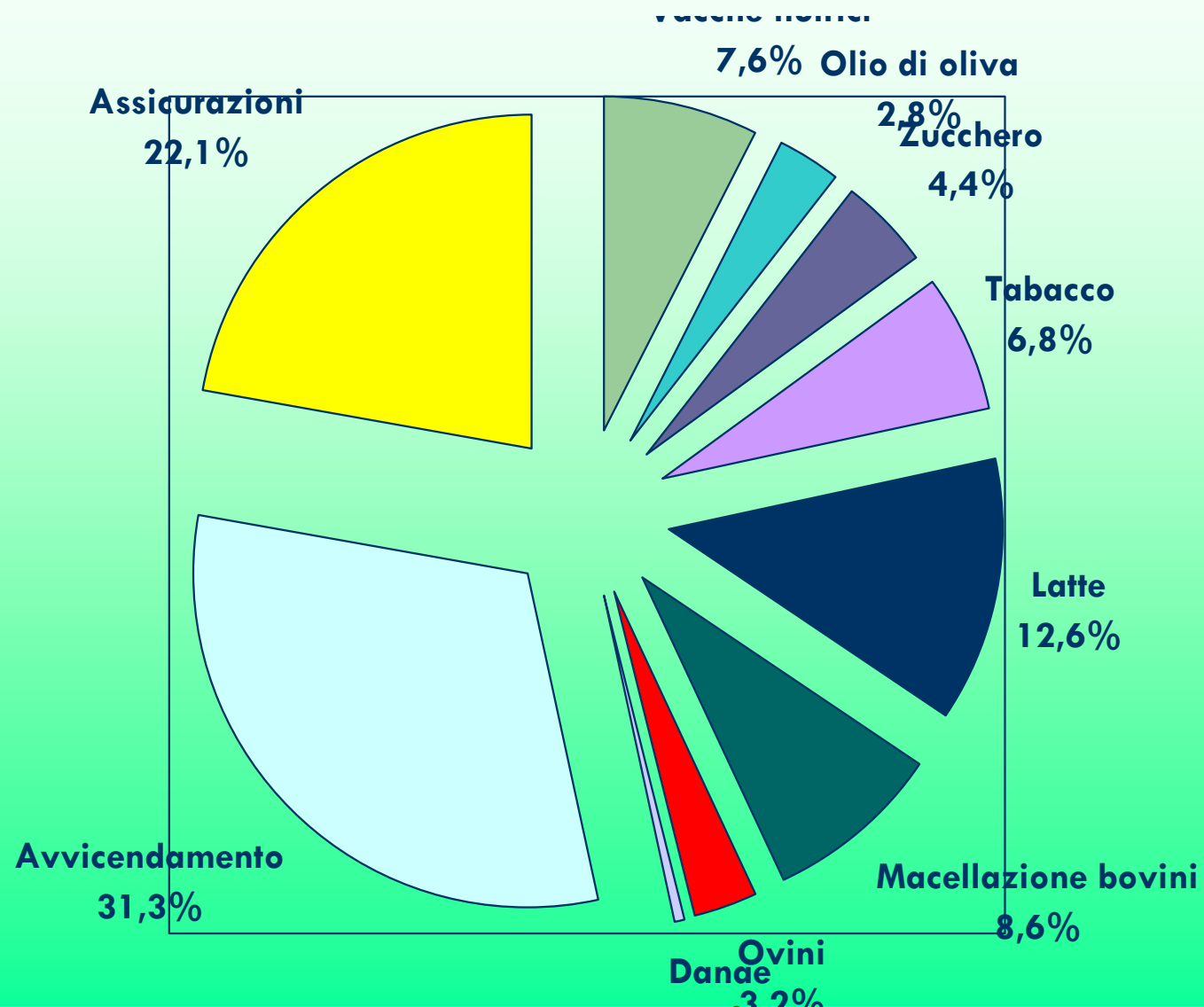
Il nuovo Articolo 68

Settore	milioni di euro	Tipologia di sostegno	Premio massimo
Barbabietola	14	Barbabietola da zucchero coltivata con l'utilizzo di sementi certificate e confettate.	300 euro/ettaro
Floricolo	1,5	<i>Danae racemosa (Ruscus)</i> destinata alla produzione di fronde recise a condizione che i produttori adottino un disciplinare di produzione volontario riconosciuto dal Mipaaf.	15.000 euro/ettaro (massimale di 10.000 euro per produttore)

Il nuovo Articolo 68

Settore	milioni di euro	Tipologia di sostegno	Premio massimo
Avvicendamento	99	Aiuto ai produttori delle Regioni Centro-meridionali che praticano l'avvicendamento triennale, a condizione che il ciclo di rotazione preveda la presenza, nella medesima particella, almeno per un anno di colture proteiche o di oleaginose.	100 euro/ettaro
Assicurazioni	70	Contributo a favore degli agricoltori che stipulano polizze assicurative agevolate per la copertura di rischi di perdite economiche causate da avversità atmosferiche sui raccolti, da epizoozie negli allevamenti zootecnici, da malattie delle piante e da infestazioni parassitarie sulle produzioni vegetali.	65% della spesa per il pagamento dei premi di assicurazione

Il nuovo Articolo 68



Avvicendamento triennale

Plafond:

- **99 milioni di euro**

Territori ammissibili:

- **Centro-Sud**
- **in compensazione ad altre scelte dell'Articolo 68 che premiano in Nord**

Condizioni di ammissibilità:

- **il ciclo di rotazione deve prevedere la coltivazione, nella medesima superficie, almeno per un anno di cereali e almeno per un anno di colture proteiche o di oleaginose;**
- **nel caso del grano duro, c'è l'obbligo di impiego della semente certificata.**

Avvicendamento triennale

Colture:

- **Cereali: tutti; grano duro, utilizzo di sementi certificate.**
- **colture proteiche: fave, favette, favino, pisello proteico e lupini dolci**
- **colture oleaginose: soia, girasole e colza.**

Esempi di avvicendamento:

- grano duro – grano duro – favetta
- grano duro – favetta – grano duro
- grano duro – maggese – colza
- orzo – maggese – favetta

Importo presumibile: 75 euro/ha

Superficie ammissibile

SUPERFICIE	2008	2009-2010	Dal 2011
Superfici ammissibili	<ul style="list-style-type: none"> -seminativi (escluse patate e vivai) -prati e pascoli permanenti -oliveti -agrumeti 	<ul style="list-style-type: none"> -seminativi (escluse patate e vivai) -prati e pascoli permanenti -oliveti -agrumeti -vigneti -pioppeti -imboschimenti (realizzati con i PSR e che hanno dato diritto a pagamenti disaccoppiati nel 2008) 	<p>Tutta la superficie agricola</p> <p>+</p> <p>imboschimenti (realizzati con i PSR e che hanno dato diritto a pagamenti disaccoppiati nel 2008)</p>
Superfici escluse	<ul style="list-style-type: none"> -patate e vivai -vigneti -frutteti -pioppeti -superfici forestali -usi non agricoli 	<ul style="list-style-type: none"> -patate e vivai -frutteti -superfici forestali -usi non agricoli 	<ul style="list-style-type: none"> - superfici forestali - usi non agricoli

La modulazione progressiva

Incremento della modulazione dal 2009 al 2012.

Esercizio finanziario	fino a 5.000 euro	da 5.000 euro a 300.000 euro	oltre a 300.000 euro
2008	0	5%	5%
2009	0	7%	11%
2010	0	8%	12%
2011	0	9%	13%
2012	0	10%	14%

Possesso dei terreni

Modifica del criterio per il possesso dei terreni

- Dal 2008, il possesso dei terreni per l'abbinamento ai titoli è passato dalla "regola dei 10 mesi" ad un giorno (*Reg. Ce 146/2008 – modifica Reg. Ce 1782/2003*);
- Dal 2009: data del 15 maggio

Diritti all'aiuto inutilizzati

Fino al 2008

I titoli all'aiuto inutilizzati rientrano nella riserva nazionale, quando:

- titoli non utilizzati per un periodo di **3 anni**.
- titoli non utilizzati **in ciascun anno del quinquennio** dalla loro attribuzione da parte della riserva nazionale (non sono trasferibili per 5 anni).

Dal 2009

I titoli all'aiuto inutilizzati rientrano nella riserva nazionale, quando:

- titoli non utilizzati per un periodo di **2 anni**.

Riserva nazionale

FATTISPECIE	DESCRIZIONE
Nuovi agricoltori	<i>Agricoltori che hanno iniziato l'attività agricola dopo il 31 dicembre 2002, o nel 2002 ma senza ricevere alcun pagamento diretto in tale anno.</i>
Agricoltori che si trovano in una situazione particolare	<i>Es.: risoluzione di contenziosi.</i>
Agricoltori in zone soggette a programmi di ristrutturazione	<i>Es. conclusione del set aside ventennale (reg. Ce 1272/88).</i>

Trasferimento dei titoli

Trasferimento temporaneo: affitto, comodato.	Anche a titolo oneroso. Solo contestualmente all'affitto di un equivalente numero di ettari ammissibili di terra.
Trasferimento definitivo, insieme alla terra.	Anche a titolo oneroso.
Trasferimento definitivo, senza alla terra.	Anche a titolo oneroso.

Health check

Come cambiano
gli interventi di mercato?

Health check: gli interventi di mercato (1)

Regime di intervento nei cereali	<p>Rimane il regime di intervento (101,31 euro/ton) per il frumento tenero panificabile, con un limite quantitativo di 3 milioni di tonnellate.</p> <p>Il regime di intervento per i cereali foraggeri (mais, orzo, sorgo, grano duro e riso) viene congelato, con limiti quantitativi fissati a zero.</p>
Set aside	<p>Il set aside sarà definitivamente abolito dal 2009.</p>
Carni suine	<p>Abolizione dell'intervento per le carni suine.</p>
Latte e prodotti lattiero-caseari	<p>L'aiuto allo stoccaggio privato per i formaggi è soppresso.</p> <p>L'intervento per il latte scremato in polvere e per il burro è mantenuto, ma limitato a massimali prefissati (109.000 t per latte e 30.000 t per burro).</p>
Foraggi essiccati, lino e canapa	<p>L'aiuto alla trasformazione nel settore dei foraggi essiccati, del lino e della canapa sarà soppresso dopo il 2011.</p>

Health check: gli interventi di mercato (2)

Quote latte

Abolizione delle quote latte dal 1° aprile 2015.

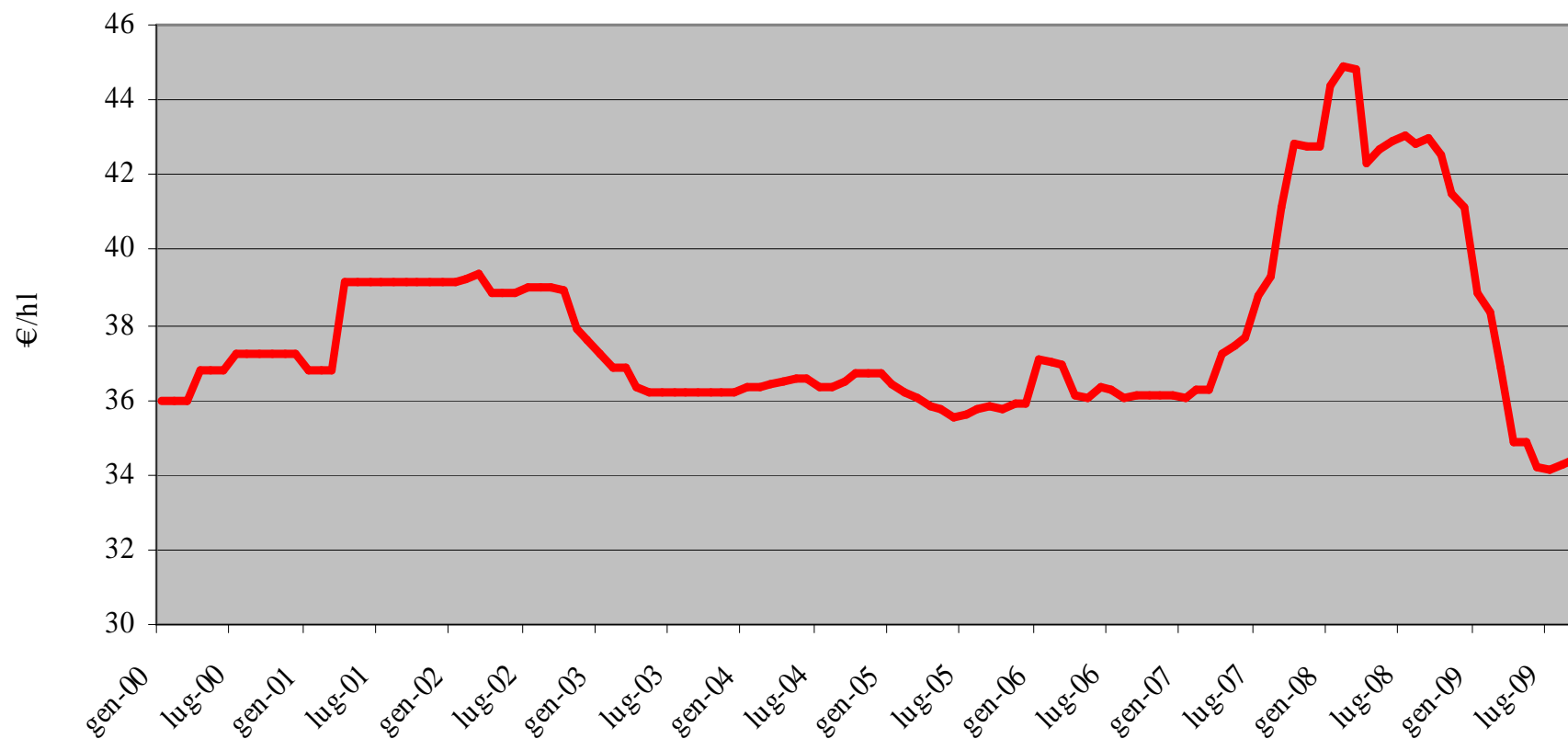
Aumento graduale delle quote durante il periodo di transizione 2009-2014.

Aumento dell'1% ogni anno, per un totale del 5%, che si aggiunge all'aumento del 2% già effettivo dal 1° aprile 2008.

All'Italia è stato assegnato un aumento del 5% dal 1/04/2009.

La crisi del mercato del latte

Prezzo medio mensile di latte di vacca in Italia (Fonte: Ismea)



Il Pacchetto europea per contrastare la crisi del mercato del latte (1)

Il Consiglio dei ministri agricoli del 20 ottobre 2009 ha approvato un pacchetto di misure per il settore del latte. Il massimo ottenibile in questo momento.

Gli interventi approvati:

1. aumento a 15.000 euro di aiuti nazionali per azienda (*de minimis*);
2. aiuti all'ammasso privato per il burro e gli acquisti all'intervento per il burro e il latte scremato in polvere (già attivi da gennaio 2009);
3. riattivazione dei sussidi all'esportazione (già attivi da gennaio 2009);
4. reintroduzione dell'aiuto all'ammasso privato dei formaggi;
5. distribuzione gratuita di latte nelle scuole e altre forme di promozione;

.....

Il Pacchetto europea per contrastare la crisi del mercato del latte (2)

segue...

6. anticipi dei pagamenti diretti al 16 ottobre 2009;
7. +10% dei contributi agli investimenti (misura 121, 123, 132) nell'ambito delle nuove sfide dell'health check;
8. 280 milioni di euro di aiuti (all'Italia, circa 20-25 milioni di euro). I singoli Stati membri decidono i criteri di attribuzione:
 - *giovani agricoltori, investimenti, situazione finanziaria, quota individuale, ecc..*

Quale sarà l'impatto? 1,8 euro/ton (0,0018 euro/kg).

La politica ha le armi spuntate!

Health check

**Come cambia
la politica di sviluppo rurale?**

Health check: le nuove sfide

Una parte delle risorse della modulazione saranno destinate per nuovi obiettivi e nuove misure nel quadro della politica di sviluppo rurale.

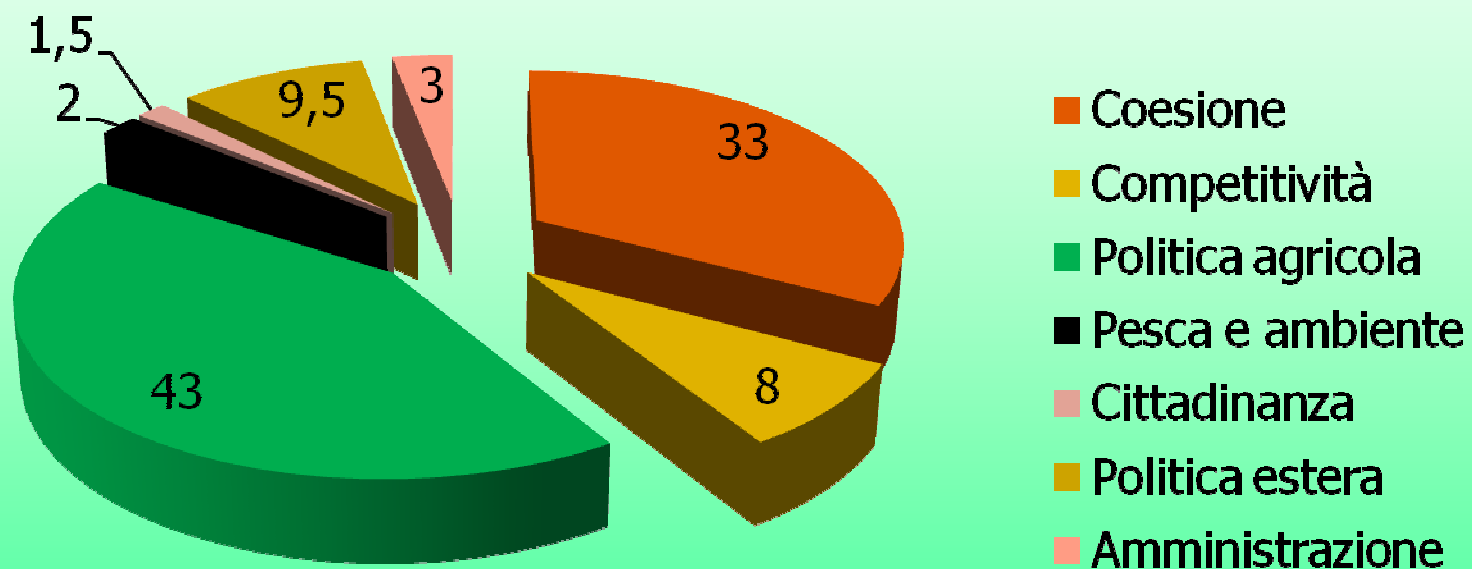
Cambiamenti climatici	<p>Il protocollo di Kyoto impone alle parti di formulare, applicare, pubblicare ed aggiornare regolarmente i programmi nazionali e regionali per mitigare i cambiamenti climatici</p> <p>L'agricoltura europea contribuisce a limitare le emissioni di gas serra. Ma è anche esposta ai cambiamenti climatici (es. andamento aleatorio delle precipitazioni, ecc.).</p>
Bio-energie	<p>Obiettivi vincolanti:</p> <ul style="list-style-type: none">- quota di biocarburanti (10%)- energie rinnovabili (20%)
Risorse idriche	<p>Maggiore attenzione alla gestione delle risorse idriche nonché alla qualità delle acque nell'ambito dei pertinenti strumenti della PAC.</p>
Biodiversità	<p>Fermare il declino della biodiversità</p>
Ristrutturazione del settore lattiero-caseario	<p>Sostenere gli sforzi da parte dei produttori di latte per adattarsi ai cambiamenti del regime delle quote latte, soprattutto nelle regioni svantaggiate.</p>

La Pac

Il futuro della Pac

La politica agricola nell'Ue

Ripartizione della spesa del bilancio 2007-2013



IL DIBATTITO SUL FUTURO DELLA PAC

Prime indicazioni della Commissione

- ❖ **Bozza del documento “Riformare il bilancio, cambiare l'Europa”.**
 - **Indica nuovi capitoli di spesa, non volume complessivo**
 - **Concentrare spese comunitarie: crescita sostenibile e occupazione, clima ed energia, Europa nel mondo**

- ❖ **PAC:**
 - **nuove sfide e concentrare le spese per ridurre budget**
 - **PUA: più attenzione alla fornitura di beni pubblici**
 - **cofinanziamento degli aiuti diretti con contributi nazionali.**
- ❖ **Sviluppo Rurale: aumento della modulazione obbligatoria**
- ❖ **“Terzo pilastro” per il cambiamento climatico**
- ❖ **1° semestre 2010: Comunicazione sul futuro della Pac e sulle prossime prospettive finanziarie**

Le tappe per il futuro della Pac

Data	Agenda dell'Ue
giugno 2009	Elezioni europee
novembre 2009	Ratifica del Trattato di Lisbona Rinnovo Commissione europea 2009-2014: Barroso è stato riconfermato. Cambia il commissario all'agricoltura. Nomina del Presidente permanente e del Ministro degli Esteri permanente.
lug-dic 2010	La Commissione presenta il progetto finale di riforma del bilancio UE a seguito della Revisione di Bilancio
2010-2011	La Commissione presenta le proposte per le prospettive finanziarie post-2013
dicembre 2012	Scadenza presumibile della decisione sulle prospettive finanziarie post-2013
dicembre 2013	Conclusione della riforma Fischler e del Reg. 1698/2005 sulla politica dello sviluppo rurale
dicembre 2013	Conclusione delle prospettive finanziarie 2007-2013
2014-2018	Nuove prospettive finanziarie e nuovo periodo di programmazione
2014-2018	Nuova PAC e politica di sviluppo rurale (o come, in altro modo, saranno chiamate)
31 mar 2015	Definitiva abolizione delle quote latte
2014-2020 ??	Allargamento a Croazia, Islanda, Macedonia, Serbia, Turchia.



Grazie per l'attenzione